



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике
Број: 011-00-00178/2019-02
26. новембар 2019. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

БЕОГРАД
Кнеза Милоша 20

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама

У вези са вашим дописом број: 011-00-1039/2019-16 који сте 25. новембра 2019. године доставили Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) ради давања **мишљења на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама** (у даљем тексту: Нацрт закона), обавештавамо вас о следећем:

У складу са Уредбом о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Сл.гласник РС“, број 8/19 – у даљем тексту: Уредба) потребно је да Извештај о спроведеној анализи ефеката садржи одговоре на питања из прилога 2-10. Уредбе.

Приликом разматрања *кључних питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже* (прилог 2), предлагач је пропустио да утврди показатеље који се прате у области и њихове вредности, на основу којих би могла да се процени успешност изградње и функционисања Централног регистра фактура као система у оквиру Управе за трезор Министарства финансија у функцији планирања и управљања ликвидним средствима корисника јавних средстава (укључујући и буџетска средства), као и квалитета управљања ликвидним средствима од стране привредних субјеката.

Поред тога, потребно је објаснити да ли успостављени Централни регистар фактура, сходно члану 2. став 1. тачка 2) Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама (у даљем тексту: Закон) укључује и јавна предузећа која своје трансакције не обављају преко рачуна који се воде код Управе за трезор, већ преко пословних банака. Уколико то није случај, предлажемо измену члана 4а. став 1. Закона и то тако да гласи:

„Повериоци су дужни да издате фактуре и друге захтеве за исплату, у комерцијалним трансакцијама у којима су дужници субјекти јавног сектора, који плаћања врше преко рачуна који се воде код Управе за трезор, пре њиховог достављања дужницима, региструју у Централном регистру фактура.“

Приликом разматрања *кључних питања за анализу економских ефеката* Нацрта закона (прилог 6), предлагач указује да ће предложене измене допринети убрзавању

плаћања, смањивању могућности грешака и поједностављењу процеса усаглашавања потраживања и обавеза између поверилаца и дужника. Поред тога, издавање електронске фактуре обезбеђује смањивање административних трошкова јавног сектора и привреде, кроз уштеде у облику смањења трошкова ангажовања запослених и материјалних средстава за штампање и слање фактура, као и чување података. Међутим, предлагач је пропустио да квантификује (новчано изрази где год је то могуће) и анализира директне и индиректне трошкове прилагођавања које ће имати субјекти регулације (трошкове упознавања са захтевима, прилагођавања информационих рачуноводствених система, обука, итд.).

У прилогу 9. *Кључна питања за анализу управљачких ефеката*, неопходно је проценити да ли су кадровски капацитети Управе за трезор (број и структура запослених, као и степен њихове обучености) довољни за одрживост предложене опције – увођење изабраних решења и њихово касније доследно спровођење.

Поред тога, предлагач је у тачки 8. Нацрта закона предвидео рок од 180 дана од дана ступања на снагу овог закона за доношење акта којим ће се ближе уредити начин и поступак регистравања и евидентирања, као и достављање, прослеђивање и формат електронских фактура. У вези са тим, потребно је објаснити због чега се одступило од рока предвиђеног за ову активност у Акционом плану спровођење Националног програма за сузбијање сиве економије 2019-2020. године, у коме је одређено да активност 2.3.4 која се односи на прописивање начина и потребних услова и стандарда за издавање и примање електронских фактура у јединственом систему и обавезне форме електронске фактуре у складу са функционалном спецификацијом из тачке 2.3.2 за фазу 1) која је требало да буде спроведена током трећег квартала 2019. године.

Имајући у виду све наведено, а сходно чл. 47, 48. и 49. Уредбе, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да Нацрт закона о изменама и допунама Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама **садржи делимичну анализу ефеката** и позива предлагача да унапреди текст Нацрта закона и Анализе ефеката у складу са горе наведеним примедбама.



в.д. заменика директора

Сања Мешановић